

Misiunea de control:

a aplicării unitare și al respectării reglementărilor legale la stabilirea dreptului și acordarea compensațiilor pentru servicii de transport și utilizarea facilităților fiscale la importul mijloacelor de transport pentru persoane cu dizabilități ale aparatului locomotor din mun. Ungheni

INSPECTORATUL SOCIAL DE STAT

Cuprins

Lista acronimelor	3
1. Informație de context general.....	4
2. Scopul și obiectivele misiunii de control.....	5
3. Baza legală de reglementare	5
4. Sfera de abordare a controlului. Proceduri și tehnici de colectare a probelor de control:	5
5. Constatări și concluzii	6
5.1 Observații generale:.....	6
5.2 Sinteza constatărilor:	8
5.2.1 Abateri constatate în procesul de solicitare a renunțării la compensația pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială	8
5.2.2 Abateri depistate la înmatricularea de stat a mijloacelor de transport cu scutire de drepturile de import	9
5.2.3 Conducerea mijloacelor de transport destinate pentru transportarea persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor	10
5.2.4 Abateri constatate în procesul de ținere și completare a dosarelor solicitanților/beneficiarilor de facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială	10
6. Concluzii generale:	11
7. Măsuri și recomandări dispuse urmare controlului efectuat:	11

Anexă: 13 file

LISTA ACRONIMELOR

MMPS	Ministerul Muncii și Protecției Sociale
STAS	Structura Teritorială de Asistență Socială
ASP	Agenția Servicii Publice
CST	Compensația pentru serviciile de transport

1. Informație de context general

Cadrul legal pentru acordarea facilităților vamale și fiscale persoanelor cu dizabilități la importul unui mijloc de transport este prevăzut în Legea nr. 60 din 30.03.2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, Codul fiscal și Hotărârea Guvernului nr. 474 din 20.04.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 60 din 30.03.2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități (în continuare Legea nr. 60/2012), persoanele cu dizabilități ale aparatului locomotor pot alege, la cerere, în schimbul compensației pentru serviciile de transport, dreptul de a importa, o dată la 5 ani, cu scutire de drepturi de import, un mijloc de transport destinat transportării lor (reutilat în mod corespunzător), clasificat la poziția tarifară 8703 (cu capacitatea cilindrică a motorului de pînă la 2500 cm³ inclusiv), indiferent de termenul de exploatare, conform prevederilor Codului vamal, ale Codului fiscal și ale Legii nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal.

Pentru a beneficia de facilitățile fiscale și vamale persoana cu dizabilități locomotorii adresează o cerere structurii teritoriale de asistență socială de la locul de trai prin care solicită renunțarea la compensațiile specificate la art.49 din Legea nr.60/2012, iar structura teritorială de asistență socială, în termen de pînă la 3 zile lucrătoare, eliberează certificatul privind solicitarea beneficiarului de a renunța la compensația pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale respective.

În cazul importului mijlocului de transport, pentru a beneficia de facilitățile vamale și fiscale, persoana cu dizabilități locomotorii sau reprezentantul acesteia urmează să prezinte organului vamal, următoarele documente:

- 1) pașaportul tehnic în original și copia de pe acesta;
- 2) actul de donație în original și copia de pe acesta, care conține informații privind donatorul, beneficiarul, valoarea mijlocului de transport și scopul – pentru utilizarea mijlocului de transport de către persoanele cu dizabilități ale aparatului locomotor sau pentru transportarea persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor, în cazul în care mijlocul de transport este acordat cu titlu gratuit (donație);
- 3) actul de identitate al beneficiarului în original și copia de pe acesta;
- 4) certificatul de reutilare eliberat de stațiile/centrele tehnice autorizate în acest domeniu, care nu se află în Republica Moldova (tradus în limba română);
- 5) contractul de vânzare-cumpărare sau invoice-ul sau alt document comercial;
- 6) *certificatul privind solicitarea beneficiarului de a renunța la compensații în schimbul facilităților fiscale și vamale, eliberat de structura teritorială de asistență socială de la locul de trai;*
- 7) procura în original și copia de pe actul de identitate al reprezentantului – în cazul în care tranzacția se efectuează prin intermediul reprezentantului.

Conform procedurii legale, la momentul vămii, persoana cu dizabilități ale aparatului locomotor completează declarația pe propria răspundere, prin care se obligă să nu comercializeze, transmită în arendă, locațiune, uzufruct, leasing operațional sau financiar mijlocul de transport importat pînă la expirarea termenului de 5 ani de la data beneficierii de scutirea respectivă.

În cazul în care aceste prevederi nu se respectă, se calculează și se achită taxa pentru proceduri vamale și acciza, în funcție de capacitatea cilindrică a motorului și termenul de exploatare a mijlocului de transport.

Se permite conducerea mijloacelor de transport menționate, doar de către persoanele cu dizabilități ale aparatului locomotor sau de către persoanele abilitate cu atribuții de însoțire/îngrijire a acestora, în condițiile stabilite prin *HG 474 din 20.04.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială.*

Conducerea mijloacelor de transport destinate transportării persoanelor cu dizabilități de către alte persoane decât cele menționate mai sus și fără respectarea condițiilor stabilite, pe perioada aflării acestora în posesia și folosința persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor, se sancționează conform legislației în vigoare.

Misiunea de control al aplicării unitare și al respectării reglementărilor legale la stabilirea dreptului și acordarea compensațiilor pentru serviciile de transport și utilizarea facilităților fiscale la importul mijloacelor de transport pentru persoane cu dizabilități ale aparatului locomotor este organizată în vederea identificării riscurilor și deficiențelor, care au impact direct asupra stabilirii dreptului la *facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială*.

2. Scopul și obiectivele misiunii de control

Scopul misiunii: Controlul respectării prevederilor legale de către structura teritorială de asistență socială la eliberarea persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor a actelor necesare pentru beneficierea de facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială.

Obiective:

1. Verificarea modului de implementare a prevederilor actelor normative în procesul de stabilire a dreptului la facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială.
2. Stabilirea neregulilor (cazurilor de fraudă și eroare) în procesul de acordare a compensațiilor pentru serviciile de transport persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor;
3. Identificarea soluțiilor de remediere a deficiențelor stabilite în cadrul controlului și dispunerea de măsuri relevante înlăturării deficiențelor constatate.

3. Baza legală de reglementare

Controlul desfășurat la STAS Ungheni a avut loc în temeiul:

- Legii nr. 60 din 30.03.2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități,
- Hotărârii Guvernului nr. 474 din 20.04.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială;
- Hotărârii Guvernului nr. 1413 din 27.12.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a compensației pentru serviciile de transport;
- Hotărârii Guvernului nr. 802 din 28.10.2011 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Social de Stat;
- Ordinului directoarei Inspectoratului Social de Stat nr. 146 din 15.11.2024 cu privire la misiunea de control în raionul Ungheni.

4. Sfera de abordare a controlului. Proceduri și tehnici de colectare a probelor de control:

Eșantionul selectat pentru misiunea de control este reprezentat de persoanele cu dizabilități ale aparatului locomotor din r-nul Ungheni care au solicitat în perioada anilor 2020-2024 renunțarea la compensația pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială.

Au fost supuse controlului 243 dosare ale beneficiarilor/solicitanților de facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială, persoane cu dizabilități ale aparatului locomotor, domiciliați în r-nul Ungheni.

Activitățile de control au fost realizate conform *Metodologiei cu privire la organizarea și desfășurarea misiunii de control al aplicării unitare și al respectării reglementărilor legale la stabilirea dreptului și acordarea compensațiilor pentru servicii de transport și utilizarea facilităților fiscale la importul*

mijloacelor de transport pentru persoane cu dizabilități ale aparatului locomotor, fiind aplicate următoarele tehnici de control:

a) Analiza informației incluse în dosarele solicitanților/beneficiarilor de facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială;

b) Contrapunerea datelor prezentate de către Serviciul vamal referitor la beneficiarii de facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială cu informația prezentată de către STAS Ungheni privind lista persoanelor care au solicitat renunțarea la compensația pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale;

c) Analiza corectitudinii aplicării prevederilor legale de către STAS la încetarea plății compensației pentru serviciile de transport pentru persoanele care au depus cerere de renunțare la compensațiile respective în schimbul facilităților fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială.

5. Constatări și concluzii

5.1 Observații generale:

Din totalul celor 265 persoane care au depus cerere de renunțare la compensațiile pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale, **242 persoane au importat mijloace de transport cu destinație specială**, cu scutire de drepturile de import, 97 dintre care au solicitat de la STAS eliberarea certificatelor confirmative privind abilitatea persoanei cu atribuții de însoțire/îngrijire a persoanei cu dizabilități locomotorii, după cum urmează:

Nr. ord.	STAS	Solicitări înregistrate	Numărul de dosare verificate	Nr. de mașini importate	Nr. certificatelor ¹ eliberate de către STAS
1.	2020	67	67	67	38
2.	2021	120	110	110	29
3.	2022	74	65	64	30
4.	2023	3	0	0	0
5.	2024	1	1	1	1
Total		265	243	242	97

Analiza efectuată în baza dosarelor verificate denotă că din numărul total al persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor care au solicitat renunțarea la compensațiile pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale, 26 sunt copii cu vârste cuprinse între 2 și 17 ani (cu reprezentanți legali), iar 217 persoane sunt adulți cu vârste între 18 și 85 ani.

Solicitanți /beneficiari	Nr. de persoane	Număr de înmatriculări
Copii (2 – 18 ani)	26	26
Adulți (18 – 85 ani)	217	216
Total	243	242

Conform datelor colectate în cadrul misiunii de control se constată că în anul 2021 au fost înregistrate cele mai multe solicitări privind renunțarea la compensațiile pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale și, respectiv, cele mai multe importuri de mijloace de transport cu destinație specială (figura nr. 1).

¹ Certificate confirmative privind abilitatea persoanei cu atribuții de însoțire/îngrijire a persoanei cu dizabilități locomotorii, eliberat de structura teritorială de asistență socială de la locul de trai

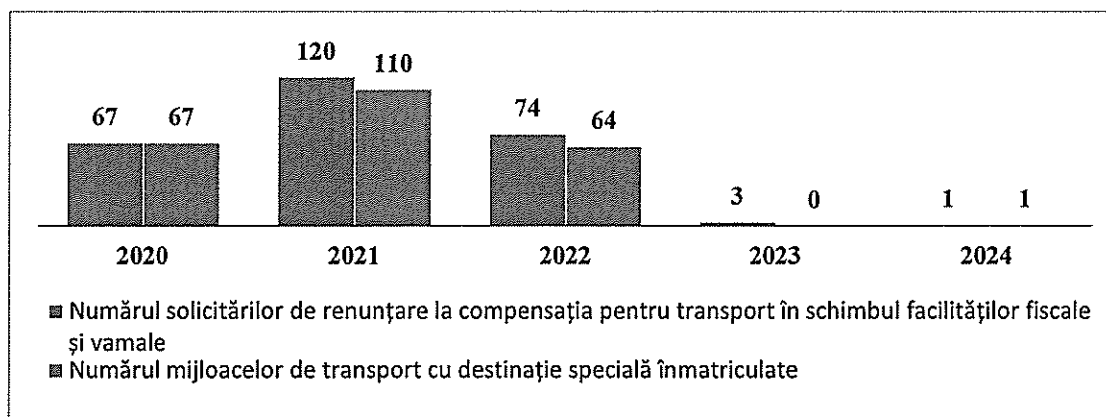


Figura 1: Numărul de importuri a mijloacelor de transport cu destinație specială în raport cu numărul solicitărilor de scutire de drepturi de import

Reieșind din analiza efectuată se constată că, începând cu anul 2023, odată cu modificările operate la cadrul legal² prin includerea unor cerințe noi pentru importul mijloacelor de transport cu destinație specială, atât numărul solicitărilor de renunțare la compensațiile pentru serviciile de transport cât și numărul mijloacelor de transport înmatriculate a scăzut esențial.

Conform noilor prevederi legale mijloacele de transport importate cu scutire de drepturi de import, trebuie să fie reutilate în mod corespunzător, ceea ce presupune ca mijloacele de transport să fie echipate de uzina producătoare sau reutilate legal cu agregate suplimentare necesare și dotate cu mecanisme speciale pentru adaptarea acestora, corespunzător necesităților de deplasare a persoanelor cu dizabilități locomotorii și să fie construite/adaptate special pentru transportarea persoanelor cu dizabilități locomotorii.



Totodată, în condițiile noilor modificări ale cadrului legal, reutilarea acestor mijloace de transport după import, astfel ca acestea să piardă caracteristicile specifice mijloacelor de transport destinate transportării persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor se consideră utilizare a mijlocului de transport contrar destinației finale.

Verificările efectuate denotă că, în perioada 2020 – 2024, cele mai multe *mijloace de transport cu destinație specială* înmatriculate fac parte din clasa de lux, ponderea cea mai mare (peste 50%) fiind a celor de model Mercedes-Benz, Toyota, Volkswagen, Volvo, Honda și BMW. Conform probelor colectate în cadrul misiunii de control a fost stabilit modelul și marca vehiculelor importate cu scutire de drepturile de import și numărul acestora, după cum urmează:

Mercedes-Benz (E200, E220, E250, GLK, ML, CLK, CLS, Cclas, Sprinter, Vito, Viano)	49
Volkswagen (Touran, Sharan, Tiguan, Passat, Caravelle, Golf, Touareg, Multivan)	43
Toyota (Corolla, Corolla Verso, Auris, Avensis, Avensis Verso, RAV4, Previa, Camry)	39
Volvo (V50, XC60, XC90)	18
Audi (A4, A6, Allroad)	15
Honda (CR-V)	13
Skoda (Octavia, Superb, Fabia)	12
Hyundai (Santa Fe, Tucson, IX35, Galoper, I30)	12

² Hotărârea Guvernului nr. 311 din 24.05.2023 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului pentru implementarea politicii fiscale și vamale, în vigoare 02.06.2023

FORD (<i>S-Max, Galaxy, Kuga, Mondeo</i>)	7
BMW (<i>320d, 520d, 525d, X3</i>)	6
Opel (<i>Astra, Insignia, Zafira</i>)	4
KIA (<i>Sorento, Carens</i>)	3
Mazda (<i>3, 6, 6D</i>)	3
Mitsubishi (<i>Outlander, Grandis</i>)	3
Renault (<i>Scenic, Espace, Kadjar</i>)	3
Nissan (<i>X-Trail, Qashkai</i>)	2
Seat (<i>Alhambra</i>)	2
Land Rover (<i>Freelander</i>)	1
Lexus (<i>IS220D</i>)	1
JEEP (<i>Patriot</i>)	1
Infiniti (<i>QX60</i>)	1
FIAT (<i>Stillo</i>)	1
Citroen (<i>Jumper</i>)	1
Ssangyoung (<i>Rodius</i>)	1
Daimlerchrysler (<i>AG MB211</i>)	1

5.2 Sinteza constatărilor:

Constatări și concluzii formulate în procesul de control prin prisma neconformităților identificate:

5.2.1 Abateri constatate în procesul de solicitare a renunțării la compensația pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială

Reieșind din analiza celor 243 dosare ale persoanelor cu dizabilități locomotorii (incluse în planul de control) a fost constatată depășirea de către STAS a termenului prevăzut pentru eliberarea certificatelor privind solicitarea beneficiarului de a renunța la compensațiile pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale. Astfel:

- în **13 cazuri**³ certificatele privind solicitarea beneficiarului de a renunța la compensațiile pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale a fost eliberat după expirarea a 3 zile lucrătoare de la data solicitării de către beneficiar a renunțării la compensațiile pentru serviciile de transport, contrar prevederilor pct. 15 din HG 474/2016, care prevede: „*Pentru a beneficia de facilitatea respectivă persoana cu dizabilități locomotorii adresează o cerere structurii teritoriale de asistență socială de la locul de trai prin care solicită renunțarea la compensațiile specificate la art.49 din Legea nr.60 din 30 martie 2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, iar structura teritorială de asistență socială, în termen de până la 3 zile lucrătoare, eliberează certificatul privind solicitarea beneficiarului de a renunța la compensații în schimbul facilităților fiscale și vamale respective*”;
- în **5 cazuri**⁴ neprezentarea de către beneficiar a certificatului de înmatriculare a mijlocului de transport cu destinație specială prevăzut la pct. 26 din HG 474/2016 (*termen depășit de la 1 zi la 8 luni*), și, anume: „*În cazul mijloacelor de transport destinate pentru transportarea persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor, după beneficierea de facilitățile fiscale și vamale și*

³ Anexa, Tabel nr. 1.1 *Depășirea termenului de eliberare a Certificatului privind solicitarea beneficiarului de a renunța la compensații în schimbul facilităților fiscale și vamale* (pct. 15 din Regulament);

⁴ Anexa, Tabel nr. 1.2 *Neprezentarea de către beneficiar a certificatului de înmatriculare a mijlocului de transport, încălcând prevederile pct. 26 din Regulament*;

înmatricularea mijlocului de transport conform prevederilor legislației în vigoare, beneficiarul, persoana cu dizabilități locomotorii prezintă obligatoriu, în termen de până la 3 zile lucrătoare, la structura teritorială de asistență socială de la locul de trai copia de pe certificatul de înmatriculare a mijlocului de transport, care se anexează la dosarul beneficiarului”.

Neprezentarea de către beneficiar a certificatului de înmatriculare a mijlocului de transport cu destinație specială, precum și neprezentarea în termen a acestuia crește riscul achitării nejustificate a plății compensațiilor pentru serviciile de transport.

Totodată, se constată că STAS nu are stabilite/descrise proceduri interne privind evidența dosarelor solicitanților/beneficiarilor de facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială, fapt care duce la deficiențe în evidența termenelor stabilite în baza prevederilor pct. 26 din HG 474/2016.

În același context menționăm că, cadrul normativ nu prevede care sunt responsabilitățile și consecințele în cazul în care termenul de 3 zile prevăzut la pct. 26 din HG 474/2016 nu este respectat de către beneficiar, fapt care creează neclarități la punerea în aplicare a acestor prevederi de către STAS.

5.2.2 Abateri depistate la înmatricularea de stat a mijloacelor de transport cu scutire de drepturile de import

În cadrul misiunii de control au fost constatate nereguli privind procedura de înmatriculare de stat a mijloacelor de transport cu destinație specială, și anume:

- În **10 cazuri**⁵ pe certificatele de înmatriculare a mijloacelor de transport la rubrica X¹ „Mențiuni speciale” nu este mențiunea „Destinație specială”, fapt ce vine în contradicție cu prevederile pct. 25¹ „În certificatul de înmatriculare a mijloacelor de transport destinate pentru transportarea persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor, în rubrica XI „Mențiuni speciale” se face mențiunea „Destinație specială”.
- Eliberarea certificatelor de înmatriculare fără mențiuni speciale în cazurile de import a mijloacelor de transport destinate pentru transportarea persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor oferă posibilitatea utilizării și folosirii acestora de către persoane terțe care nu au dreptul legal de a conduce aceste mijloace de transport, fapt care duce la apariția riscului ca aceste mijloace de transport să nu fie folosite conform destinației finale.
- Au fost constatate **30 cazuri**⁶ de înmatriculare a mijloacelor de transport cu destinație specială peste o perioadă de la 2 la 10 luni de la data solicitării beneficiarului de a renunța la compensația pentru serviciile de transport. În aceste cazuri, reieșind din faptul că, la organul vamal nu este solicitată copia de pe certificatul de dizabilitate al persoanei care solicită scutirea de drepturile de import al unui mijloc de transport (pct. 17 din HG 474/2016), apare riscul acordării acestei scutiri persoanelor pentru care a expirat certificatul care confirmă gradul de dizabilitate și în baza căruia a fost eliberat *Certificatul privind solicitarea beneficiarului de a renunța la compensațiile pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale de către STAS.*

⁵ Anexa, Tabel nr.2.1 *Înmatricularea de stat a mijlocului de transport destinate pentru transportarea persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor în lipsa mențiunii „Destinație specială”*

⁶ Anexa, Tabel nr. 2.2 *Înmatricularea de stat a mijlocului de transport cu destinație specială peste o perioadă de la 2 la 10 luni de la data solicitării beneficiarului de a renunța la CST*

5.2.3 Conducerea mijloacelor de transport destinate pentru transportarea persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor

Au fost identificate **106 cazuri**⁷ în care, mijloacele de transport destinate pentru transportarea persoanelor cu dizabilități sunt conduse de către persoane terțe, care nu sunt abilitate cu atribuții de însoțire/ îngrijire a beneficiarilor cu dizabilități ale aparatului locomotor.

Prevederile pct. 28 din HG 474/2016 stipulează: „*Se permite conducerea mijloacelor de transport introduse în condițiile menționate la art.124 alin.(14) pct.1) din Codul fiscal nr.1163/1997, art.28 lit.z) pct. 1 din Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal și pct.11 subpct.1) din nota la anexa nr.2 la aceeași lege, art.20 alin.(4¹) pct. 1) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000, doar de către persoanele cu dizabilități ale aparatului locomotor sau de către persoanele abilitate cu atribuții de însoțire/îngrijire a acestora, împuternicite cu acest drept în baza certificatului eliberat de către structura teritorială de asistență socială, conform anexei nr. 4 la prezentul Regulament.*”.

Verificările efectuate denotă că în toate cele 106 cazuri nu au fost solicitate de la STAS certificate confirmative privind abilitatea persoanei cu atribuții de însoțire/ îngrijire a persoanei cu dizabilități locomotorii.

Totodată, beneficiarii (persoanele cu dizabilități locomotorii) nu dețin permis de conducere sau sunt copii minori, fiind astfel în imposibilitate de a conduce mijlocul de transport importat.

Remarcă:

În vederea evaluării modului de utilizare a mijloacelor de transport au fost colectate probe de control în baza discuțiilor telefonice cu beneficiarii (73 beneficiari)⁸.

Urmare discuțiilor purtate cu beneficiarii a fost constatat că în cazul a 25 persoane *devamarea vehiculului a avut loc pentru persoane terțe, dintre care 12 persoane au declarat că serviciul oferit persoanelor terțe a fost în schimbul unei sume de bani.*

Datele colectate în baza discuțiilor telefonice cu beneficiarii prezintă rezonabile suspiciuni de fraudă la importul mijloacelor de transport cu destinație specială.

Din cele constatate rezultă că, conducerea și utilizarea mijloacelor de transport cu destinație specială are loc de către persoane terțe, contrar cerințelor legale.

Conform pct. 29 din HG 474/2016 în cazul conducerii mijloacelor de transport destinate transportării persoanelor cu dizabilități de către alte persoane decât cele menționate la pct. 28 din HG 474/2016 se sancționează și se aplică măsurilor de înlăturare de la conducerea mijlocului de transport a persoanelor care nu dețin certificat privind abilitatea persoanei cu atribuții de însoțire/îngrijire a persoanei cu dizabilități locomotorii.

5.2.4 Abateri constatate în procesul de finere și completare a dosarelor solicitanților/beneficiarilor de facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială

Urmare verificărilor efectuate au fost constatate unele deficiențe în procesul de evidență și completare a dosarelor solicitanților/beneficiarilor de facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială, astfel, în **56 cazuri**⁹ pe certificatul privind solicitarea beneficiarului de a renunța la compensație în schimbul facilităților fiscale și vamale nu a fost aplicată ștampila STAS.

⁷Anexa, Tabel nr. 3.1 *Lipsa certificatului confirmativ eliberat de STAS privind abilitatea persoanei cu atribuții de însoțire/îngrijire a persoanelor cu dizabilități locomotorii în cazul beneficiarilor care dețin statut de copil(minor) sau adulți care nu dețin permis de conducere*

⁸ Anexa, Tabel nr. 3.2 *Lista persoanelor care au confirmat că au beneficiat de facilități fiscale la devamarea vehiculului pentru persoane terțe*

⁹Anexa, Tabel nr. 4 *Nereguli procedurale la depunerea cererii și eliberarea de către STAS a Certificatelor privind solicitarea beneficiarului de a renunța la compensația pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale*

6. Concluzii generale:

Controlul aplicării unitare și al respectării reglementărilor legale la stabilirea dreptului și acordarea compensațiilor pentru servicii de transport și utilizarea facilităților fiscale la importul mijloacelor de transport pentru persoane cu dizabilități ale aparatului locomotor din mun. Ungheni a permis:

- a) efectuarea unei analize a modului de implementare a prevederilor actelor normative în procesul de aplicarea facilităților fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială;
- b) identificarea neregulilor admise în procesul de înmatriculare a mijloacelor de transport și utilizarea facilităților fiscale la importul mijloacelor de transport pentru persoane cu dizabilități ale aparatului locomotor.

Obiectivul propus pentru această misiune de control privind *stabilirea neregulilor (cazurilor de fraudă și eroare) în procesul de acordare a compensațiilor pentru serviciile de transport* nu a putut fi atins reieșind din imposibilitatea obținerii informației și lipsa accesului la baza de date privind plata compensației pentru serviciile de transport pentru perioada anilor 2020 – 2024.

Urmare analizei efectuate în cadrul prezentei misiuni de control se constată că există și anumite dificultăți în aplicarea prevederilor actelor normative legate de lipsa unor reglementări care ar stabili clar:

- a) procedurile de utilizare a mijlocului de transport după decesul beneficiarului;
- b) procedurile de utilizare a mijlocului de transport cu destinație specială pentru care, pe parcursul perioadei de 5 ani, au fost achitate drepturile de import în modul stabilit de legislația în vigoare;
- c) procedurile de utilizare a mijlocului de transport accidentat, care nu poate fi reparat/exploatat;
- d) procedura de reluare a plăților compensației pentru serviciile de transport în cazul în care pe parcursul perioadei de 5 ani, au fost achitate drepturile de import în modul stabilit de legislația în vigoare;
- e) condițiile/restricțiile de eliberare a certificatului privind solicitarea repetată a beneficiarului de a renunța la compensația pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale înainte de expirarea a 5 ani de la importul unui mijloc de transport cu destinație specială (în cazurile în care au fost achitate drepturile de import);
- f) responsabilitățile și consecințele în cazul în care termenul de 3 zile prevăzut la pct. 26 din HG 474/2016 nu este respectat de către beneficiar.

7. Măsuri și recomandări dispuse urmare controlului efectuat:

Ministerului Muncii și Protecției Sociale se recomandă:

1. Revizuirea cadrului normativ privind acordarea facilităților vamale și fiscale persoanelor cu dizabilități la importul unui mijloc de transport (Legea nr. 60/2012, HG nr. 474/2016) și elaborarea modificărilor necesare reieșind din situațiile constatate în Raport, și anume:
 - a) reglementarea procedurilor cu privire la utilizarea mijlocului de transport cu destinație specială care ar stipula modul de utilizare:
 - după decesul beneficiarului;
 - după achitarea drepturilor de import înainte de expirarea a 5 ani;
 - după accidentarea (înainte de expirarea a 5 ani) care nu permite exploatarea sau repararea mijlocului de transport.
 - b) reglementarea procedurilor de reluare a plăților compensației pentru serviciile de transport în cazul achitării drepturilor de import înainte de expirarea a 5 ani;
 - c) stabilirea condițiilor/restricțiilor de eliberare a certificatului privind solicitarea repetată a beneficiarului de a renunța la compensația pentru serviciile de transport în schimbul facilităților fiscale și vamale înainte de expirarea a 5 ani de la importul unui mijloc de transport cu destinație specială;

- d) stabilirea clară a răspunderii și consecințelor în cazul încălcării prevederilor pct. 26 din HG 474/2016;
- e) includerea prevederilor care ar stipula expres actele necesare a fi incluse în dosarul solicitantului/beneficiarului de facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială.

Structura Teritorială Asistență Socială mun. Ungheni se recomandă:

2. Responsabilizarea specialiștilor STAS în vederea asigurării:
 - a) respectării prevederilor regulamentare în exercitarea atribuțiilor și sarcinilor de serviciu;
 - b) comunicării cu beneficiarii în vederea informării acestora referitor la prevederile cadrului normativ, precum și în vederea prevenirii cazurilor de nerespectare a prevederilor legale.
3. Elaborarea/descrierea procedurilor de lucru interne privind evidența solicitanților/beneficiarilor de facilități fiscale și vamale la importul mijloacelor de transport cu destinație specială.
4. STAS Ungheni va prezenta Inspectoratului Social de Stat, în termen de 30 zile lucrătoare, planul de acțiuni privind măsurile care urmează a fi întreprinse în vederea remedierii neregulilor constatate în cadrul misiunii de control.

Agenției Servicii Publice se recomandă:


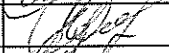
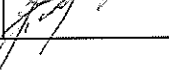
5. Efectuarea unui audit intern în vederea stabilirii cauzelor care au stat la baza eliberării neconforme a certificatelor de înmatriculare a mijloacelor de transport cu destinație specială expuse în prezentul raport.
6. Responsabilizarea specialiștilor ASP în vederea asigurării respectării prevederilor cadrului legal în exercitarea atribuțiilor de serviciu.
7. Prezentarea Inspectoratului Social de Stat, în termen de 30 zile lucrătoare, a informației cu privire la măsurile dispuse în vederea remedierii abaterilor constatate în cadrul misiunii de control.

Prezentul raport se remite:

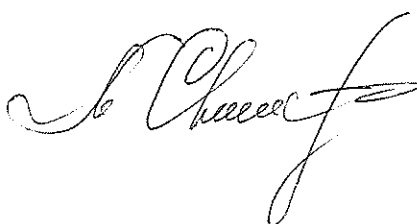
- Dlui **Alexei BUZU**, Ministrul Muncii și Protecției Sociale
- Dnei **Marina Croitoru**, directoare Agenția Teritorială de Asistență Socială Centru Vest

Nota informativă privind abaterile care vizează eliberarea certificatelor de înmatriculare a mijloacelor de transport cu destinație specială și recomandările înaintate ASP expuse în prezentul raport se remite pentru informare dlui **Mircea Eșanu**, director Agenția Servicii Publice.

Membrii echipei de control

Funcția deținută	Nume Prenume	Semnătură	Data
Șef Direcția Inspecția Prestațiilor de Asistență Socială	Alina Dașcov		07.02.2025
Inspector principal	Maxim Tabacari		07.02.2025
Inspector	Elena Șargu		07.02.2025

Directoare



Angela CHIRILOV